Framlegg til

Planstrategi for Masfjorden kommune

2020 – 2023

Formannskap sak 073/ 2019

Innhald

1. Bakgrunn
2. Føremålet med planstrategi
3. Det kommunale plansystemet
4. Status/ utfordringar med gjeldande planar og kommuneplanen
5. Nasjonale føringar
6. Vurdering av planbehov
7. Planar godkjent i perioden 2014 til 2019
8. Skisse til prioriterte planoppgåver 2020 - 2023
9. Oppsummering

1. Bakgrunn

Masfjorden kommune har kommuneplanen sin samfunnsdel som gjeld frå 2012-2024. Planen vart vedteken i Masfjorden kommunestyre 31.mai 2012. Denne nye planstrategien vurderer kommunen sitt planbehov og kva prioriteringar kommunen skal ha for planarbeidet i perioden 2020-2023.

Fokusområda frå kommuneplanen er desse:

Bru over Masfjorden

Lokalsamfunnsutvikling - folketalsauke og bustadbygging

Samfunnstryggleik og beredskap

Energi og klima

Folkehelse

Kvalitet og kompetanse

Kommunale tenester

Masfjorden kommune har hatt folketalsauke som eit overordna mål. Ved siste folketalsstatistikk (2019) var me rundt 1700 innbyggarar. Dette viser at det nyttar å ha fokus på lokalsamfunnsutvikling og bustadbygging, og inspirerer til vidare satsing i tråd med målsettingane i kommuneplanen sin samfunnsdel. Planstrategien skal vera eit prioriteringsverktøy, slik at det planarbeidet som har størst effekt for å nå kommunen sine hovudmål vert gjennomført først.

2.Føremålet med planstrategi

Plan- og bygningslova (PBL) frå 2009 inkluderer § 10-1, *Kommunal planstrategi*, som ny paragraf. PBL § 10-1 set krav til kommunen sitt forhold til eigne planar og krev at det nyvalde kommunestyre skal vedta ein planstrategi før det har gått eit år av valperioden. Planstrategi er ei vurdering av kva planbehov kommunen har og kva prioriteringar kommunestyret gjer i valperioden.

Planstrategien er ikkje formelt bindande og kommunestyret kan gjera endringar og prioritera om dersom det er gode grunnar for det. Planarbeid som ikkje er omtala i planstrategien kan bli sett i gang utan ny

handsaming av planstrategien, men dersom kommunestyret ønskjer å leggja bort større planoppgåver som var prioritert, bør dette grunngjevast og skje ved at kommunestyret endrar planstrategien.

Planstrategien kan gje signal om kva private planinitiativ som kan venta å få positiv handsaming, men planstrategien har ikkje direkte rettsverknad i høve til innbyggjarar. Det kan ikkje klagast på eller fremjast motsegn til kommunen sin planstrategi.

Planstrategien skal vera ei drøfting av kommunen sine strategiske val knytt til langsiktig samfunns-utvikling, til dømes langsiktig arealbruk, miljøutfordringar og utviklinga av dei kommunale tenestene. I denne prosessen er det viktig å henta inn synspunkt og ha brei medverknad.

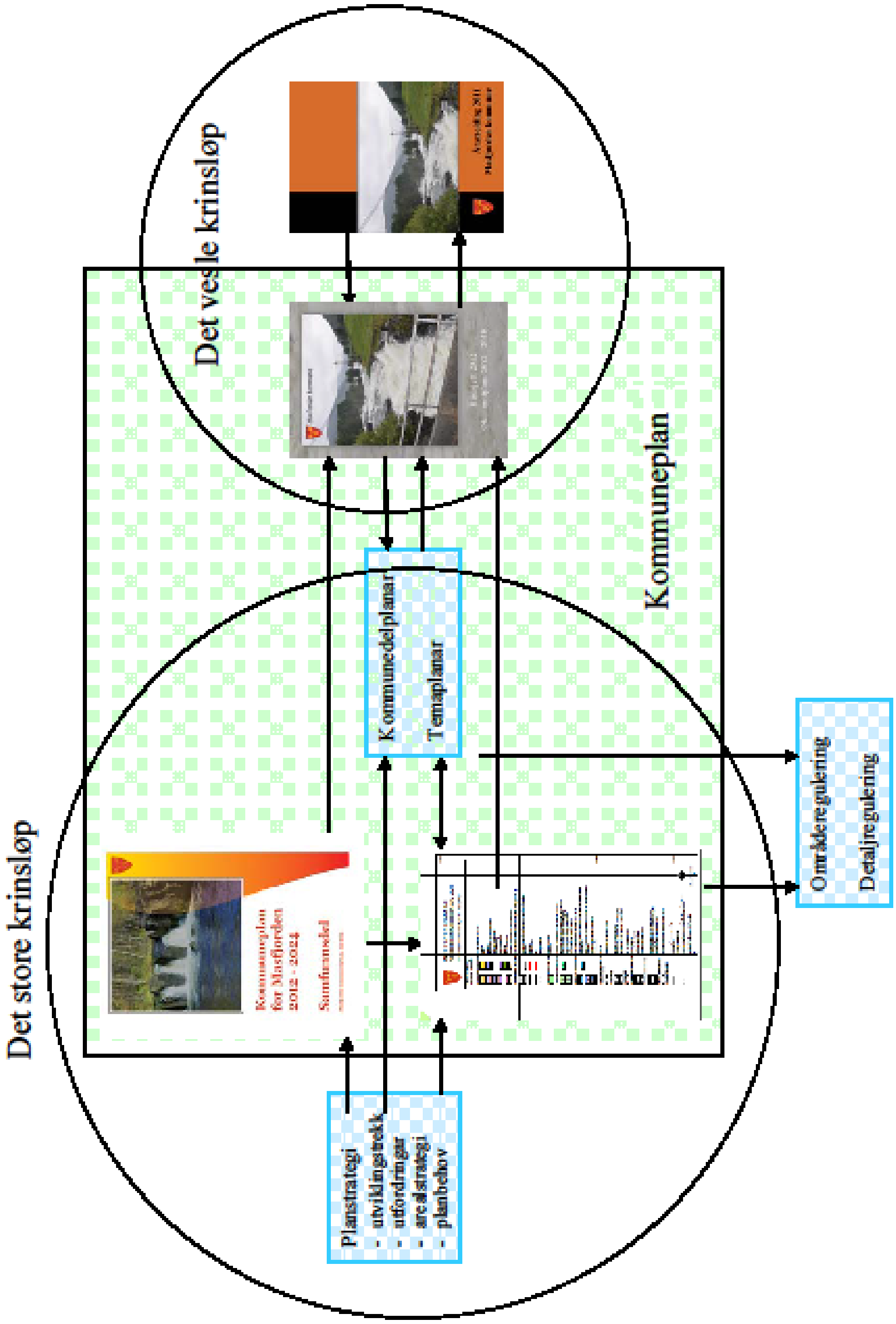
I arbeidet med planstrategien skal Masfjorden kommune henta inn synspunkt frå statlege og regionale organ. Planstrategien skal vedtakast av kommunestyret, med offentleg kunngjering av framlegg til vedtak minst 30 dagar før handsaming. Kommunestyret skal i planstrategien ta stilling til om gjeldande kommuneplan eller delar av denne skal reviderast, eller om kommuneplanen skal vidareførast utan endringar.

Planstrategien er ikkje ein plan, og dermed heller ikkje ein arena for å vedta mål og strategiar. Planstrategien vurderer kva planar kommunestyret vil prioritera i valperioden. Ein effektiv planstrategi vurderer særleg kva planar som har økonomisk og politisk støtte, og korleis kommunen i størst grad oppnår tenleg samfunnsutvikling i perioden.

3 Det kommunale plansystemet

Masfjorden kommune sin kommuneplan samfunnsdel av 31.05.2012 er utgangspunkt for planstrategien. *Kommuneplan for Masfjorden kommune 2012-2024* ligg til grunn for samfunnsutvikling, planlegging, forvaltning og utbygging i kommunen. *Føresegnene* er saman med *plankartet* juridisk bindande for arealbruk. Kommuneplanen sin *samfunnsdel* formulerer mål og prioriteringar for lokalsamfunnsutvikling, næringsutvikling og utvikling av kommunale tenester. Fokusområda i kommuneplanen viser og korleis kommune vil arbeida for å nå dei nasjonale måla innanfor områda energi og klima, samfunnstryggleik og beredskap og folkehelse.

Samfunnsdelen i kommuneplanen gir grunnlag for prioriteringar av ressursar, planleggingsoppgåver og samarbeidsoppgåver. Samfunnsdelen konkretiserer mål og tiltak innafor fokusområda.



Våren 2020 skal det i samband med budsjett og økonomiplanarbeidet utarbeidast handlingsplan for å nå måla i kommuneplanen. Innhaldet i samfunnsdelen er difor viktig for planstrategien.

4.Status/ utfordringar med gjeldande planar og kommuneplanen

Kommuneplanen sin arealdel:

Kommuneplanen sin arealdel vart godkjent i kommunestyret 19.05.2019. Det viktigaste i planen var at det kom inn fleire nye byggjeområde for bustader og for næring, og fleire nye LNF-område for spreidd bustadbygging.

Det som kommunen ikkje fekk på plass var ny arealbruk og endringar i sjø og kystsona på grunn av motsegn frå Fylkesmannen. Kommunen vart samstundes oppmoda frå Fylkesmannen å laga ein eigen kommunedelplan for sjø og kystsona i Masfjorden og Fensfjorden inkludert areal i nabokommune.

Samfunnsdelen:

I perioden 2012 -2019 har kommunen hausta erfaringar med gjeldande kommuneplan, både samfunnsdelen og arealdelen. Arbeidet med hovudmålet i samfunnsdelen, Masfjordsambandet - bru over Masfjorden – er kome godt i gang. Reguleringsplanen for Masfjordbrua vart godkjent i 2017. Det som attstår er finansieringsmodell. Som del av arbeidet med Masfjordsambandet har både områdeplan for Sandnes og områdeplan for fylkesveg 570 frå Einestrand – Nordre Kvinge vore sentrale.

Både reguleringsplan for sentrumsområdet på Hosteland og områdeplanen for Haugsværdalen vart godkjent i 2015. I begge desse planane har ein sikra areal både til private og kommunale tenester, næringsutvikling og til bustader, i to nærsentra som har vore prioritert i samfunnsplanen. Statusen no er at det difor ligg føre relativt nye reguleringsplanar for dei tre sentra i kommunen (Haugsvær, Sandnes, Hosteland. Men for tettstaden på Matre er det viktig å få gjort noko med reguleringsplanen, sidan gjeldande reguleringplan byrjar å verta lite føremålsteneleg.

Lovverket sitt krav til at kommunestyret skal drøfte kva planbehov kommunen har for valperioden 2019 – 2023. Planstrategien bør ta utgangspunkt i kommuneplanen. Samfunnsdelen har definert hovudmåla for kommunen og kvart kapittel har eigne delmål som skal føre til at hovudmåla vert realisert. I arbeidet med planstrategien har administrasjonen sett tre arealplanar som kommunen bør prioritere i planperioden. Dette er:

Områdeplan for deler av Matre:

Behovet for å laga ein eigen offentleg reguleringsplan med føremål å kunna byggja bustader på Matre, meiner ein vil vera i samsvar med både nasjonale forventningar og i høve kommuneplanen sin samfunnsdel. Behovet for nye bustader her er sannsynlegvis aukande, både på grunn av Havforskninga og næringslivet i dette området, og forbi det er gode kommunikasjoner langs E39 mot Bergen og Førde. Det historiske området ved kaien treng og ein løft og ein reguleringsplan som tek omsyn til dette kulturmiljøet på ein god måte kan utvikla eit attraktivt bu- og tettstadsmiljø vendt mot sjøen.

Områdeplan for Botnaneset på Sandnes.

Dette arealet kom inn som byggjeområde i samband med arbeidet med kommuneplanen sin arealdel, som vart godkjent i mai 2019. Dette området vert sett på som svært attraktivt for bustader, sidan det ligg både nært skule og barnehage, og fordi det kan tilby tomter med god utsikt og gode soltilhøve. Nærleiken til skulen gjer at ein utbyggjar her kan unngå kostbare rekkjefølgjekrav.

Kommunedelplan for strand- og sjøområda i Masfjorden og Fensfjorden

Dette vart drøfta i samband med arbeidet med kommuneplanen sin areadel, der et kom krav frå Fylkesmannen at eigen plan for strand- og sjøområda var naudsynt om ein ville endra på arealbruken i strand- og sjøområda. Det er difor eit reelt behov å få planavklart sjøområda våre.

5. Nasjonale føringar

Nasjonale forventningar til regional og kommunal planlegging, vedteken som kongeleg resolusjon den 12.juni 2015, er og eit viktig dokument for arbeidet med ny planstrategi**.** Dei tidlegare nasjonale forventningane for perioden 2016- 2020 var: ***Gode og effektive planprosessar, Berekraftig areal og samfunnsutvikling, Attraktive og klimavennlege by- og tettstadsområde.***

Dei nye nasjonale forventningane vart vedteken som kongeleg resolusjon den 14. mai 2019, og har følgjande fire hovudtema:

- å skape eit berekraftig velferdssamfunn
- å skape eit økologisk berekraftig samfunn gjennom mellom anna ein offensiv klimapolitikk og ei forsvarleg ressursforvaltning
- å skape eit sosialt berekraftig samfunn
- å skape eit trygt samfunn for alle

6. Vurdering av planbehov

Vurderinga av planbehovet 2016-2020 bygde først og fremst på kommuneplanen sin samfunnsdel.

Fokusområda frå kommuneplanen er desse:

Bru over Masfjorden

Lokalsamfunnsutvikling - folketalsauke og bustadbygging

Samfunnstryggleik og beredskap

Energi og klima

Folkehelse

Kvalitet og kompetanse

Kommunale tenester

På desse områda har kommuneplanen sett både hovudmål og delmål. Alle målsetjingane vil vera del av utviklingsoppgåvene for det politiske og administrative arbeidet i Masfjorden kommune.

Arbeidet med ny planstrategi vert føreslått organisert med formannskapet som styringsgruppe og med drøftingar i kommunestyret. Framlegg til ny planstrategi skal ut på høyring i medhald av plan- og bygningslova sin § 10-1.

Prioriterte saker/planar for arbeidet i valperioden vart etter ein politisk prosess i 2012 i samfunnsdelen oppsummert slik:

- ***Bru over Masfjorden***
- ***Stadanalyse Andvik***
- ***Områdeplan Hosteland***
- ***Ferdigstille Matre og Sandnes***
- ***Folkehelseplan***
- ***Reguleringsplan Hosteland aust og vest***
- ***Trafikksikringsplan***
- ***Interkommunal plan for stølar, næringsareal, osv***
- ***Jobbe politisk mot fylkeskommunen og regionrådet***

Viktig å drøfte behov i samband med høyringa av planstrategien også, og at planinnhald og prosessskildring kjem opp som eigne politiske saker før nye planprosessar vert starta opp.

7. Planar godkjent i perioden 2014 - 2019

Masfjorden kommune har no berre ein offentleg reguleringsplan under arbeid i naustområdet på hosteland, og i tillegg er det to private reguleringsplanar som har vore på høyring, reguleringsplan for Nordre Kvingevågen og for Bjørkeneset. Nedunder er vedtekne planar dei siste 6 åra vist.

Plannamn - arealplanar	Status
Reguleringsplan for utviding av Giljane bustadfelt	Godkjent 2016
Reguleringsendring for omsorgsbustader på Hosteland	Godkjent 2016
Interkommunal plan for Fjellheimen villreinområde	Godkjent 2017
Områdeplan for bru over Masfjorden	Godkjent 2017
Områdeplan for sentrumsområdet på Hosteland	Godkjent 2015
Områdeplan for fylkesveg 570 Einestrand – Nordre Kvinge	Godkjent 2015
Områdeplan for Haugsværdalen	Godkjent 2015
Kommuneplanen sin arealdel	Godkjent 2019
Kommunedelplanar og temaplanar	**Status**
Kommunedelplan for helse, omsorg og sosial 2014 - 2026	Godkjent 2014
Kommunedelplan for trafikksikring	Godkjent 2014
Kommundelplan for oppvekst 2014 - 2026	Godkjent 2015
Plan for strategisk kompetansestyring i Masfjorden kommune 2015 - 2018	Godkjent 2015
Overordna ROS-analyse for Masfjorden kommune	Godkjent 2015
Beredskapsplan for Masfjorden	Godkjent 2015, oppdatert årleg.
Folkehelseoversikt	Godkjent 2016, er under oppdatering i 2019
Alkoholpolitisk handlingsplan 2016 - 2020	Godkjent 2016

Strategisk næringsplan 2017 - 2020	Godkjent 2016
Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet	Godkjent i 2017
Budstadpolitisk plan	Godkjent i 2017
Temaplan for rehabilitering og habilitering	Godkjent i 2017
Kommunedelplan for kulturminner	Under arbeid
Andre tema og sektorplanar	

Eldre planar :

Arkivplan (godkjent i 2014, vert rullert fortløpande)
Kommunedelplan for energi og klima (godkjent i 2011)
Smittevernplan (godkjent i 2014) Plan
for psykisk helsearbeid i Masfjorden kommune 2007 - 2010 (godkjent i 2007)

8.Skisse til prioriterte planar 2020 - 2024

Framlegg til prioritert planarbeid i Masfjorden kommune 2020 – 2024			
	Masfjordsambandet	Merknad	Start
1	Behov for punktvise utbetringar	Effektivisera dette arbeidet ved berre å laga byggjeplanar avgrensa om naudsynt for å få utbetringsmidlar i perioden.	
	Lokalsamfunnsutvikling - folketalsauke og bustadbygging	Merknad	Start
1	Reguleringsplan for kryss Ynnesdalsvegen ved Hosteland.	Kommunen har fått krav frå Statens Vegvesen om å starta opp	**2020**

		reguleringsplan her.	
2	Reguleringsplan for mindre del av Matre (KS1, dei tre kombinerte områda ved kaien og OFS)	Detaljregulere sjø, kaiområdet samt det konsentrerte bustadområdet KS1	**2021**
3	Hovudplan for vassforsyning	Må drøftast nærmare i høyringa	**2021**
4	Reguleringsplan for Botnaneset, bustadfelt	Avklart i kommuneplanen sin arealdel	**2020**

	Samfunnstryggleik og beredskap	Merknad	Start
1	Revidere overordna ROS analyse	Vart godkjent i 2015	2021
	Energi og klima	Merknad	Start
1	Kommunedelplan for energi og klima	Gjeldande plan gjekk ut i 2015, godkjent 2011	2020
	Kvalitet og kompetanse	Merknad	Start
1	Plan for strategisk kompetansestyring i Masfjorden kommune 2015 - 2018	Må drøftast	2021
2	Kompetanseutv.plan for grunnskulen	Snarast oppstart på grunn av statleg krav for å få ut midlar.	2019
	Kommunale tenester	Merknad	Start
1	Kommunedelplan for helse, omsorg og sosial	Må drøftast i samband med høyringa	
2	Kommundelplan for oppvekst	Må drøftast i samband med høyringa	
	Andre temaplanar etter behov		
	Andre planar	Merknad	Start
1	Kulturminneplan	Ferdig innan 2020	Våren 2017
2	Kommunedelplan for kystsona og sjø	Arealplan for kystsona i Fensfjorden og Masfjorden	Vinteren 2020
3.			

9. Oppsummering førebels

Planstrategi for Masfjorden kommune 2020 – 2024 :

- Gjennomgang av bruk og vern av sjø og kystsona er viktig i planstrategiperioden.
- Reguleringsplan for Botnaneset er viktig for å styrke folketalet.
- Revidering av reguleringsplan for deler av Matre er viktig for å styrke folketalet.
- Reguleringsplan for utviding av skitrekket i Stordalen er aktuelt og må drøftast i høyringa.
- Nye planar og revidering av eksisterande planar for ulike tenesteområde må behovsavklarast i samband med høyringa.
- Arbeidet med ny folkehelseoversikt for Masfjorden og utfordringar som kjem fram der vert viktig premissleverandør, og vil leggja føre når planstrategien skal handsamast i kommunestyret i
- Statlege planforventningar må drøftast i samband med ny planstrategi
-

Oppfølging av planstrategi:

- Rådmannen fullfører planar som er igangsett.
- Rådmannen utarbeider ferdig framdriftsplan for dei prioriterte planane som kommunestyret ønskjer å ta inn i dette dokumentet.
- Det skal leggjast fram årleg status for planarbeidet, med rullering av framdriftsplanar og vurdering av utviklingstrekk som påverkar planbehovet.
- Mindre fagplanar og revisjonar av eksisterande fag- og mindre temaplanar kan startast opp ved behov. Alle andre planar skal fremjast som eigne saker til formannskapet.